

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

пр. Стачки, 200/2,
г. Ростов-на-Дону

«21» февраля 2017 года

И.о. заместителя прокурора Советского района г. Ростова-на-Дону Гришмановская Н.В., рассмотрев материалы по факту нарушений законодательства о социальной защите инвалидов, выявленных в ходе проверки деятельности муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения Советского района г. Ростова-на-Дону» (далее по тексту – МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону»),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района во исполнение пункта 4 плана работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и п. 3 плана работы прокуратуры области на первое полугодие 2017 года с участием сотрудников Общероссийской общественной Организации инвалидов Всероссийского ордена Трудового Красного знамени «Общество слепых» в период времени с 15 ч. 00 мин. 02.02.2017 по 16 ч. 00 мин 02.02.2017 проведена проверка в МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» в части доступности для инвалидов помещения МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону», расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 339-ой Стрелковой дивизии, 23, в результате которой выявлено следующее.

Помещение, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 339-ой Стрелковой дивизии, 23, используется МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» на праве оперативного управления, на основании распоряжения Департамента имущественно-земельных отношений Администрации города Ростова-на-Дону от 06.03.2015 № 612.

Статьей 17 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации, каждый, кто находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и проживания.

В соответствии со ст. ст. 4, 6, 46 Градостроительного Кодекса РФ, ст.ст. 36, 46 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее- ФЗ № 384-ФЗ от 30.12.2009) и Постановлением Госстандарта РФ от 30.01.2004 № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации» нормы СНиП, СП являются обязательным и к применению.

Согласно статье 12 ФЗ № 384-ФЗ от 30.12.2009 жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Согласно ст. 30 ФЗ № 384-ФЗ от 30.12.2009 здания и сооружения любого назначения, а также связанные с ними процессы проектирования, строительства (реконструкции, капитального ремонта), монтажа, эксплуатации (все этапы жизненного

дкла здания) должны отвечать требованиям безопасности для пользователей, в том числе требованиям доступности зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения (пп. 6 п. 6 ст. 3).

Согласно п. 7 ст.30 указанного Технического регламента доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать:

1) досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

2) безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 181-ФЗ) социальная защита инвалидов- система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно статье 15 Федерального закона № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм, создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Таким образом, вышеуказанный объект относится к объектам социальной инфраструктуры.

Исходя из вышесказанного, положения вышеуказанных норм направлены на урегулирование вопроса по созданию условий и обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа помещений, закреплены в «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденные приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 605 (далее - Свод правил). Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией в сентябре 2008 года. Среди этих принципов: полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность.

Однако, проведенной проверкой с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут 02.02.2017 в помещении МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону», расположенном по ул. 339-ой Стрелковой дивизии, 23, г. Ростова-на-Дону установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ и вышеуказанного свода правил на объекте отсутствуют:

- вывеска с названием организации, дублируемая шрифтом Брайля, что не соответствует п. 4.1.1. СП 59.13330.2012.

- выделения первой и последней ступени контрастной маркировкой, отсут-

двуют предупредительные тактильные полосы, что не соответствует п. 4.1.12 СП 59.13330.2012.

- второй поручень, что не соответствует п. 5.2.15* СП 59.13330.2012.

При этом, учитывая невозможность полностью приспособить для нужд инвалидов действующее учреждение, руководством объекта не представлены документы, подтверждающие выполнение всех мер, гарантирующих соответствие требованиям по предупреждению причинения вреда здоровью граждан, относящихся к маломобильным группам населения, в порядке, установленном ст. 2, 18, 21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», тем самым на объекте не исполнены требования ч. 4 ст. 15, ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Таким образом, на обследуемом объекте не реализованы в необходимом и достаточном объеме мероприятия для условий беспрепятственного достижения мест, возможности беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству.

Указанное выше, в силу несоответствия нежилого помещения МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» установленным требованиям в части обеспечения доступности, создает угрозу причинения вреда и не обеспечивает выполнение требований, предъявляемых к объектам социальной инфраструктуры.

Для всех категорий инвалидности обследованный объект не удовлетворяет требованиям безбарьерности, увеличивая затраты и усилия на адаптацию к среде, создавая возможность получения травм и излишней усталости, что влечет нарушение прав и законных интересов граждан с ограниченными возможностями здоровья на доступ к объектам социальной инфраструктуры и не соответствует направлениям социальной политики государства в отношении инвалидов, направленной на достижение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» своих обязанностей, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников, что явилось следствием нарушения требований законодательства о социальной защите инвалидов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», согласно примечанию к ст. 2.4. КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказа МУ «Департамент социальной защиты населения г. Ростова-на-Дону» от 18.12.2014 № 222-к, Тихонова Ирина Викторовна назначена на должность директора МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону»

Лицом, допустившим указанные нарушения, является:

ФИО: Тихонова Ирина Викторовна,

Дата рождения: 31.05.1963 г.р.,

Место рождения: г. Тихорецк, Краснодарский край,

Паспортные данные: серия 6010 № 787421, выдан 07.08.2010 отделом УФМС России по Ростовской области в Железнодорожном районе г. Ростова-на-Дону,

Адрес регистрации и проживания: ул. Зорге, 11, кв. 158, г. Ростова-на-Дону

Телефон: 8-909-423-62-30

Таким образом, в действиях начальника МКУ «УСЗН Советского района г. Ростова-на-Дону» Литвиненко Натальи Юрьевны усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.13 КоАП РФ – уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ предусматривает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина начальника МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» Тихоновой Ирины Викторовны как субъекта вышеуказанного административного правонарушения, заключается в неисполнении вышеуказанных требований законодательства, а также в непринятии всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Указанные нарушения подтверждаются объяснением начальника МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» Тихоновой Ирины Викторовны, актом проверки от 20.02.2017, а также другими материалами проверки.

Доказательств, принятия всех зависящих от начальника МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» Тихоновой Ирины Викторовны мер по недопущению указанных нарушений, не представлено.

Обстоятельство, смягчающее административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, установлено, а именно - признание вины.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3. КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 ФЗ «О прокуратуре РФ», ст. ст. 23.1, 25.11, 28.4, 28.8. КоАП РФ, п. 1 ч. 1 ст. 25.11 КоАП РФ, ст. 28.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении в отношении начальника МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону» Тихоновой Ирины Викторовны по ст. 9.13 КоАП РФ.

2. В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 23.1, ст. 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление с прилагаемыми материалами направить для рассмотрения мировому судье судебного участка № 1 Советского района г. Ростова-на-Дону.

И.о. заместителя прокурора района
советник юстиции



Н.В. Гришмановская

Банковские реквизиты получателя административного штрафа:
 получатель – Управление Федерального казначейства по Ростовской области
 (Прокуратура Ростовской области л.сч. 04581181330) ИНН 6164045555 КПП
 616401001, Расчетный счет 40101810400000010002 в ГКРЦ ГУ Банка России по Ро-
 стовской области, БИК 046015001, КБК 41511690010016000140, ОКТМО 60701000.

ст.51 Конституции РФ (Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, свое-
 го супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным зако-
 ном), ст.25.1 КРФ об АП (Лицо, в отношении которого ведется производство об ад-
 министративном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела,
 давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы,
 пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными
 правами в соответствии с КРФ об АП), разъяснены и понятны

Тихонова

ОБЪЯСНЕНИЕ

вину признаю, нарушения объясняю

Тихонова

подпись

С постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении
 в порядке ч.4 ст.28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правона-
 рушениях ознакомлена *Тихонова*

Замечания по содержанию постановления *нет*

Копию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении
 получила: *на руки*

« 21 » февраля 2017 года

Тихонова

подпись

Тихонова И.В.